**UCHWAŁA Nr 449/ 9309 /23**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**

**w RZESZOWIE**

z dnia 4 stycznia 2023 r.

**w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn
na lata 2022-2030***

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**

**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do *Projektu* *Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn na lata 2022-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego*

Załącznik do Uchwały Nr 449/9309/23

Zarządu Województwa Podkarpackiego

w Rzeszowie

z dnia 4 stycznia 2023 r.

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania
i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

W dniu 8 grudnia 2022 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego wpłynęło pismo z dnia 7 grudnia 2022 r., znak: ROW.061.10.2022 Pana Janusza Skotnickiego – Burmistrza Tyczyna zawierające prośbę o wydanie opinii o której mowa w art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. dla *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn na lata 2022-2030* (*SRG* lub *Projekt*).

Przeprowadzona analiza wykazała, że zakres przedstawionego *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn na lata 2022-2030* mieści się w horyzoncie czasowym przyjętym w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030* (*SRWP 2030*). Wyznaczone w nim cele strategiczne, a także cele operacyjne wraz z wymienionymi w ich ramach kierunkami działań wpisują się w zapisy *SRWP 2030*. W szczególności można przypisać je w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

**OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.3, 2.3 oraz 3.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.2 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W Priorytet wpisuje się cele operacyjny 1.3 *SRG*.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.2 *SRG*.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.3 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 2.1 oraz 3.1 *SRG*.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.1 *SRG*.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 2.2 *SRG*.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.3 oraz 2.3 *SRG*.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 2.2 oraz 3.2 *SRG*.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 2.2, 3.2 oraz 3.3 *SRG*.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 3.2 *SRG*.

**OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W Priorytet wpisują się cele operacyjne: 1.2 oraz 1.3 *SRG*.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W Priorytet wpisuje się cel operacyjny 1.1 *SRG*.

**OBSZAR HORYZONTALNY – TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.1. Wykorzystanie policentrycznego miejskiego układu osadniczego

Priorytet 7.2. Funkcje metropolitalne Rzeszowa oraz jego obszaru funkcjonalnego

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

Przedłożona do zaopiniowania *SRG* została zweryfikowana zgodnie z zakresem art. 10f ust. 2 u.s.g., a także przeanalizowana z punktu widzenia elementów, o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g. Zgodnie z przywołaną regulacją, strategia rozwoju gminy powinna bowiem zawierać m.in. wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia, model struktury funkcjonalno-przestrzennej, ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań, obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Weryfikacja dokumentu potwierdziła, że *SRG* zawiera elementy o których mowa w art. 10e ust. 3 i 4 u.s.g., jednakże w stosunku do niektórych z nich Zarząd Województwa Podkarpackiego wskazuje Projektodawcy rekomendacje, których uwzględnienie wzmocni spójność opiniowanego dokumentu.

W odniesieniu do zawartej w *Projekcie* diagnozy, w celu wzmocnienia uzasadnienia dla dokonanych w *SRG* przesądzeń kierunkowych, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje rozważenie przez Projektodawcę możliwości uzupełnienia jej zapisów w części analitycznej o zagadnienia dotyczące m.in. prowadzonej w gminie polityki inwestycyjnej rozumianej jako jej potencjał do tworzenia terenów inwestycyjnych, w tym pozyskania inwestora zewnętrznego, czy oceny poziomu rozwoju infrastruktury cyfrowej. Wszystkie wprowadzone w tym zakresie zmiany pozytywnie wpłyną na logikę dokumentu, a ponadto stanowić będą dodatkową argumentację dla przyjętych w nim rozstrzygnięć kierunkowych.

W *SRG* wskazano kierunki działań zmierzające do realizacji celów strategicznych oraz określono oczekiwane ich rezultaty. Wskazano także wskaźniki ich osiągnięcia, ale jednocześnie nie określono jaki rok traktowany będzie jako bazowy, a także nie wskazano jednostek miary, co w praktyce utrudniać może ocenę zakładanych przyszłych efektów.

Przewidziany w *SRG* system monitoringu odwołuje się do wskaźników produktu, rezultatu oraz oddziaływania, ale katalog wskaźników zawarty w rozdziale 7. *Plan Operacyjny Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn na lata 2022-2030 oraz kierunki interwencji rozwoju gminy* wskazuje wyłącznie wskaźniki produktu. Ponadto zamieszczony na str. 165 schemat wskazujący podmioty zaangażowane w realizację *SRG* nie uwzględnia roli Koordynatora projektów, któremu w dalszej części *SRG* przypisano zadania związane z przygotowaniem projektów realizujących jej zapisy. Dodatkowo, system realizacji przewiduje zaangażowanie Urzędu Gminy w Jarczowie, co zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego nie znajduje swojego uzasadnienia. Mając na uwadze powyższe, rekomenduje się Projektodawcy wprowadzenie stosownych korekt w tym zakresie.

Uwzględniając ww. spostrzeżenia, Zarząd Województwa Podkarpackiego sugeruje Projektodawcy dokonanie ponownego przeglądu tej części *SRG* i wprowadzenie w niej ewentualnych korekt.

W *SRG* zawarto model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, który prezentuje kierunki rozwoju przestrzennego oraz zawiera wymagane dla tego rodzaju opracowań elementy. Niemniej jednak, w zakresie prezentacji kierunków rozwoju przestrzennego, Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje weryfikację przedstawionych na mapie 12 lokalizacji zadań inwestycyjnych. Na ww. mapie dla każdego ośrodka osadniczego planowane są bowiem te same zadania, co zdaniem Zarządu Województwa Podkarpackiego może budzić wątpliwości zarówno co do ich zasadności, jak i samej możliwości realizacji. W szczególności dotyczy to takich inwestycji jak „budowa oraz modernizacja oczyszczalni ścieków”. Dodatkowo, rekomenduje się zmianę nazwy mapy nr 10, albowiem nie przedstawia ona wyłącznie sieci osadniczej jak sugeruje jej opis, ale wskazuje również inne funkcje terenów.

Przeprowadzona analiza wykazała niepełne przypisanie gminy, zarówno w wersji tekstowej, jak i graficznej, do regionalnych obszarów strategicznej interwencji (OSI). Pominięto bowiem fakt, iż w *SRWP 2030* gmina Tyczyn zdelimitowana została także w ramach OSI zakładających wsparcie dla Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego, w ramach Priorytetu 7.2. Funkcje metropolitalne Rzeszowa oraz jego obszaru funkcjonalnego. Mając na uwadze powyższe, *SRG* należy o ten zakres uzupełnić
tj. wskazać ww. regionalny OSI oraz zakładane w jego ramach działania.

*SRG* w myśl art. 10e ust. 3 pkt 9 u.s.g. zawiera ramy finansowe, które określa poprzez wskazanie ogólnych kwot planowanych do zaangażowania w ramach realizacji poszczególnych celów strategicznych, a także zawiera katalog potencjalnych źródeł finansowania oraz przedstawia ich krótką charakterystykę. Ich opis w niektórych obszarach, w świetle dostępnych dokumentów programowych, jest jednak częściowo nieaktualny. Z uwagi na powyższe, sugeruje się je zweryfikować i skorygować, aby były zgodne z zakresem oficjalnie przyjętych programów perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i rekomendacje, a także zakres ustawowy przedmiotowej opinii na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094) w związku z art. 10f ust. 2 i 3 u.s.g. Zarząd Województwa Podkarpackiego postanawia negatywnie zaopiniować *Projekt Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn na lata 2022-2030* w zakresieuwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

Z uwagi na treść niniejszej uchwały, rekomenduje się wprowadzenie w toku dalszego procedowania *SRG* zmian o których mowa powyżej, a następnie ponowne przedłożenie *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Tyczyn na lata 2022-2030* do opiniowania przez Zarząd Województwa Podkarpackiego.